



UOHSX003W453



413
na pr. st. 29.11.
CO: 411
Dr. Kuzel
V. Bal

Číslo jednací:
ÚOHS-17910/2011/420/LBí

Vyřizuje/linka/fax:
Mgr. Libuše Bílá/914/116

V Brně dne:
18.11.2011

Vážený pane řediteli,

obdržel jsem Váš dopis ze dne 3. listopadu 2011, kterým žádáte o stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) k návrhu opatření Ministerstva práce a sociálních věcí „Poskytování příspěvku na mzdu zaměstnavateli v době uplatňování částečné nezaměstnanosti“.

Dle návrhu opatření by měl zaměstnavatel nejprve využít příslušné (v rámci novely navrhované nové znění) ustanovení zákoníku práce, tj. zaměstnavatel z důvodu dočasného omezení odbytu svých výrobků nebo omezení poptávky po jím poskytovaných službách, kdy nemůže zaměstnanci přidělovat práci v rozsahu stanovené týdenní pracovní doby, musí poskytovat zaměstnanci náhradu mzdy ve výši 60% průměrného výdělků. Následně by zaměstnavatel mohl, za stanovených podmínek, požádat o příspěvek na náhradu mzdy. Příspěvek na náhradu mzdy by zaměstnavateli vyplácela příslušná krajská pobočka Úřadu práce ČR.

Při poskytování veřejných prostředků bude poskytnuta veřejná podpora ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU v případě, že budou kumulativně naplněny její čtyři definiční znaky, a sice podpora i) je poskytnuta z veřejných prostředků, ii) zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby, iii) narušuje nebo hrozí narušením hospodářské soutěže a iv) ovlivňuje obchod mezi členskými státy.

Ve Vámi předloženém případě bude první ze znaků veřejné podpory naplněn, neboť příspěvek bude hrazen ze státního rozpočtu, tedy z veřejných prostředků. Třetí a čtvrtý znak, narušení hospodářské soutěže a ovlivnění obchodu mezi členskými státy, se obvykle presumuje a je v pravomoci Evropské komise rozhodnout, zda tyto dva znaky veřejné podpory jsou v konkrétním případě naplněny či nikoliv. Zbývá posoudit poslední znak, a sice **zvýhodnění podniku** nebo odvětví výroby.

Podnikem se v právu veřejné podpory rozumí subjekt, který provozuje ekonomickou činnost. Za ekonomickou činnost je považováno nabízení výrobků a/nebo služeb na určitém trhu. Dle předložených informací nelze v tomto případě vyloučit, že žadatelé o příspěvek nabízejí výrobky a/nebo služby. Příjemce příspěvku je tak možno označit za podnik. V případě, že by byl příspěvek na mzdu vyplácen všem zaměstnavatelům, kteří se dostali do situace, kdy nemohou zaměstnanci přidělovat práci a musí zaměstnanci poskytovat náhradu mzdy, jednalo by se o obecné opatření. Takové opatření by nezakládalo veřejnou podporu, neboť by nebyl naplněn znak zvýhodnění.

Z předloženého návrhu opatření však vyplývá, že příspěvek neobdrží každý zaměstnavatel, který splní podmínky pro podání žádosti o příspěvek. Bude záviset na rozhodovacím orgánu-Úřadu práce, zda příspěvek žadateli přizná nebo zda jej posoudí jako neefektivní, umělé prodlužování ekonomického života podniku. Navíc při posuzování o poskytnutí příspěvku by měl rozhodovací orgán brát zřetel na velikost provozovny, nikoliv jen na podnik jako celek. Uvedený postup při poskytování příspěvku svědčí o selektivnosti navrhovaného opatření, neboť příspěvek nebude poskytnut všem, kdo splní podmínky - uplatní se diskreční pravomoc veřejného orgánu. Tím bude podniku, který získá příspěvek, poskytnuta **výhoda** oproti jiným podnikům. Výhoda poskytnutá podniku pak spočívá v úspoře části nákladů na náhradu mzdy, kterou by podnik musel jinak hradit ze svých zdrojů, ale po zařazení do navrhovaného opatření bude tato část nákladů hrazena z veřejných zdrojů.


Na základě výše uvedeného má Úřad za to, že poskytnutí příspěvku na mzdu zaměstnavateli v době uplatňování částečné nezaměstnanosti bude zakládat veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

Aby bylo poskytnutí takového příspěvku v souladu s pravidly platnými v oblasti veřejné podpory, je nezbytné najít právní titul pro jeho poskytnutí. Nejvhodnějším řešením je aplikace nařízení Komise č. 1998/2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis (Úřední věstník ze dne 28.12.2006, L 379/5). Druhou možností je notifikace opatření Evropské komisi, která by mohla posoudit slučitelnost opatření na základě některé z výjimek ze zákazu veřejné podpory, uvedené v čl. 107 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Závěrem si dovoluji upozornit na skutečnost, že na základě Vámi předložených informací lze mít za to, že poskytování příspěvku na mzdu je určeno pouze českým podnikům. V případě, že tomu tak skutečně je, byl by takový postup diskriminační vůči zahraničním podnikům a tedy v rozporu se zásadami Smlouvy o fungování EU, zakotvující právo na svobodné usazování a zakládání firem, volný pohyb zboží a svobodu poskytování služeb.

Vážený pane řediteli, v případě dalších dotazů ve výše uvedené věci mne neváhejte kontaktovat. V případě, že se rozhodnete notifikovat navrhované opatření Evropské komisi, Úřad je připraven při notifikaci spolupracovat.

S pozdravem



Mgr. Milan Bumbálek
ředitel odboru veřejné podpory

Obdrží:

Vážený pan

Ing. Štefan Duháň

ředitel odboru koncepcí trhu práce

Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR

Na Poříčním právu 1

128 01 Praha 2

